

Изменения в законодательстве Российской Федерации по вопросам целевого обучения и приема на целевое обучение

**Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 337-ФЗ
«О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации
в части совершенствования целевого обучения»**

**МИНОБРНАУКИ РОССИИ,
Департамент государственной политики
в сфере высшего образования
и молодежной политики**

**Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 337-ФЗ
«О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации
в части совершенствования целевого обучения»**

(далее - Федеральный закон № 337-ФЗ)

**Федеральный закон № 337-ФЗ
вступает в силу с 1 января 2019 г.**

1. Изменения в отношении целевого обучения в целом
2. Изменения в договорном механизме
3. Изменения в отношении квоты приема на целевое обучение
4. Изменения в отношении заказчиков приема на целевое обучение
5. Требования к договору о целевом обучении (для приема на целевое обучение)
6. Подзаконные акты, предусмотренные Федеральным законом № 337-ФЗ
7. Основные изменения при приеме на целевое обучение (вместо выводов)

Изменения в отношении целевого обучения в целом

Терминология

До вступления в силу Федерального закона № 337-ФЗ

Целевое
обучение

Целевой
прием

После вступления в силу Федерального закона № 337-ФЗ

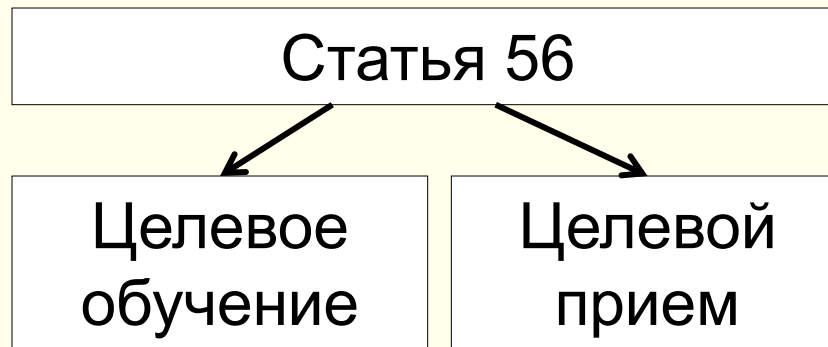
Целевое
обучение

Прием
на целевое обучение

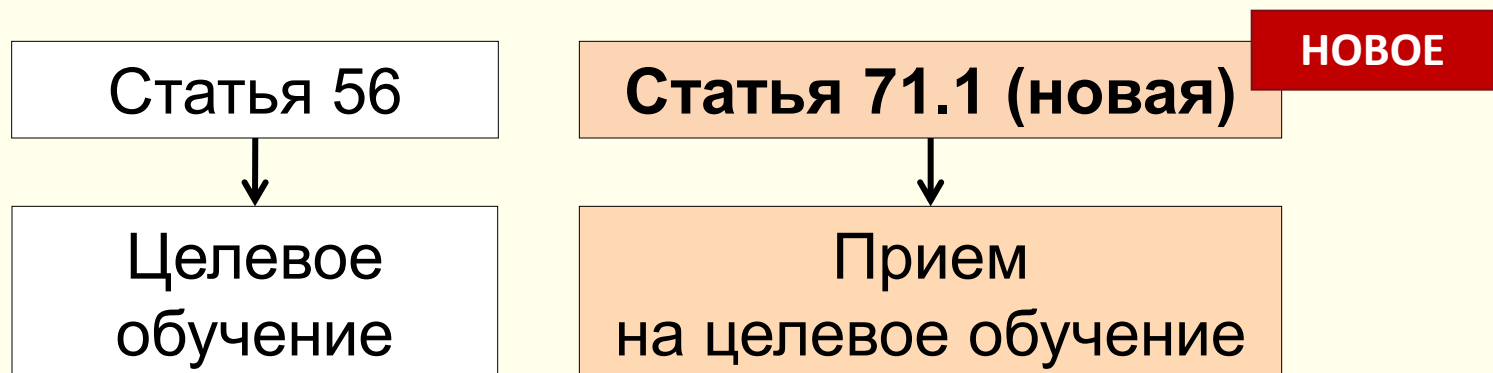
НОВОЕ

Структура норм в Федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации»

До вступления в силу Федерального закона № 337-ФЗ



После вступления в силу Федерального закона № 337-ФЗ



Существенные условия договора о целевом обучении (обязательства заказчика и гражданина)

После вступления в силу Федерального закона № 337-ФЗ

Обязательства заказчика

по организации предоставления / предоставлению гражданину в период обучения **мер поддержки** (включая меры материального стимулирования, оплата дополнительных платных образовательных услуг, оказываемых за рамками образовательной программы, осваиваемой в соответствии с договором, предоставление в пользование и (или) оплата жилого помещения в период обучения и др.)

по трудоустройству гражданина не позднее срока, установленного договором, в соответствии с полученной квалификацией

Обязательства гражданина

по освоению образовательной программы, указанной в договоре (с возможностью изменения образовательной программы и (или) формы обучения по согласованию с заказчиком)

по осуществлению трудовой деятельности в течение не менее 3 лет в соответствии с полученной квалификацией

НОВОЕ

Санкции за неисполнение обязательств

После вступления в силу Федерального закона № 337-ФЗ

Заказчик

Гражданин

Неисполнение обязательства
по трудоустройству гражданина

Неисполнение обязательства
по освоения обр. программы
и осуществлению трудовой
деятельности в течение 3 лет

Компенсация гражданину в размере
трехкратной среднемесячной
начисленной заработной платы
в субъекте РФ, куда должен был
быть трудоустроен гражданин

Возмещение заказчику
расходов, связанных
с предоставлением мер
поддержки

НОВОЕ

Санкции за неисполнение обязательств

После вступления в силу Федерального закона № 337-ФЗ

Заказчик

Гражданин

Неисполнение обязательства
по трудоустройству гражданина

Неисполнение обязательства
по освоения обр. программы
и осуществлению трудовой
деятельности в течение 3 лет

Компенсация гражданину в размере
трехкратной среднемесячной
начисленной заработной платы
в субъекте РФ, куда должен был
быть трудоустроен гражданин

Возмещение заказчику
расходов, связанных
с предоставлением мер
поддержки

НОВОЕ

Дополнительно к иным санкциям

В случае
приема
на целевое
обучение

Выплата штрафа в размере расходов
бюджета на получение образования

НОВОЕ

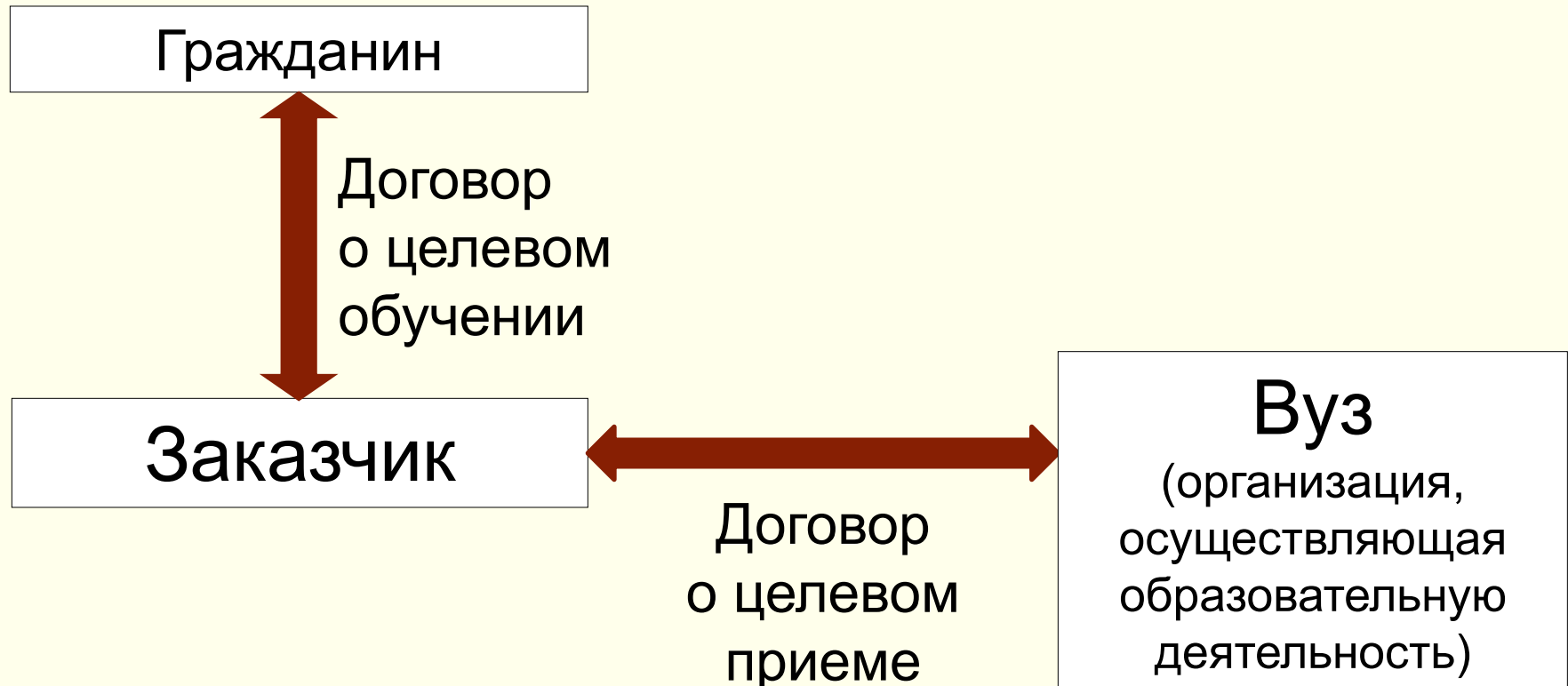
Изменения в договорном механизме

Договор, стороны договора

До вступления в силу Федерального закона № 337-ФЗ:

при целевом приеме – 2 договора:

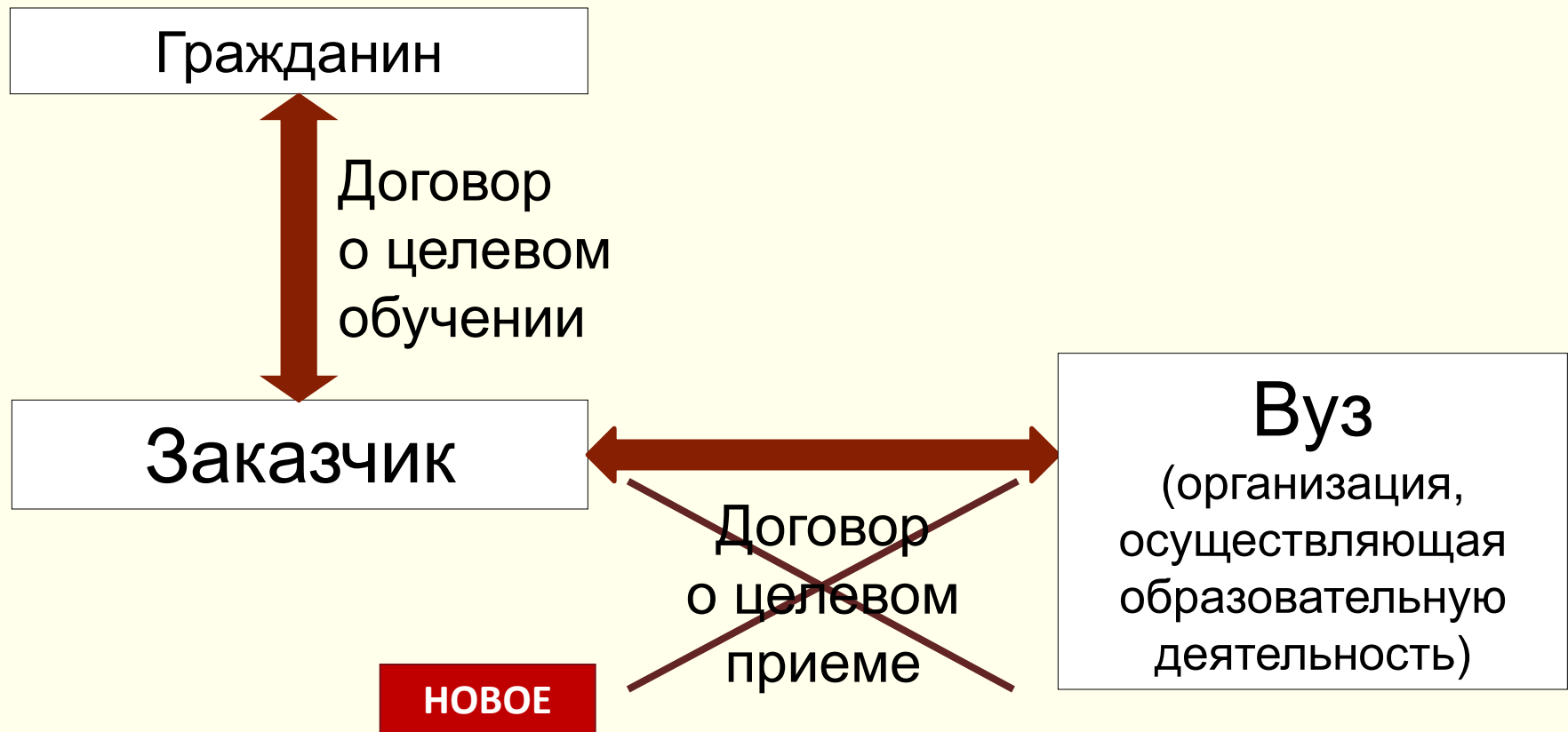
договор о целевом обучении и договор о целевом приеме



Договор, стороны договора

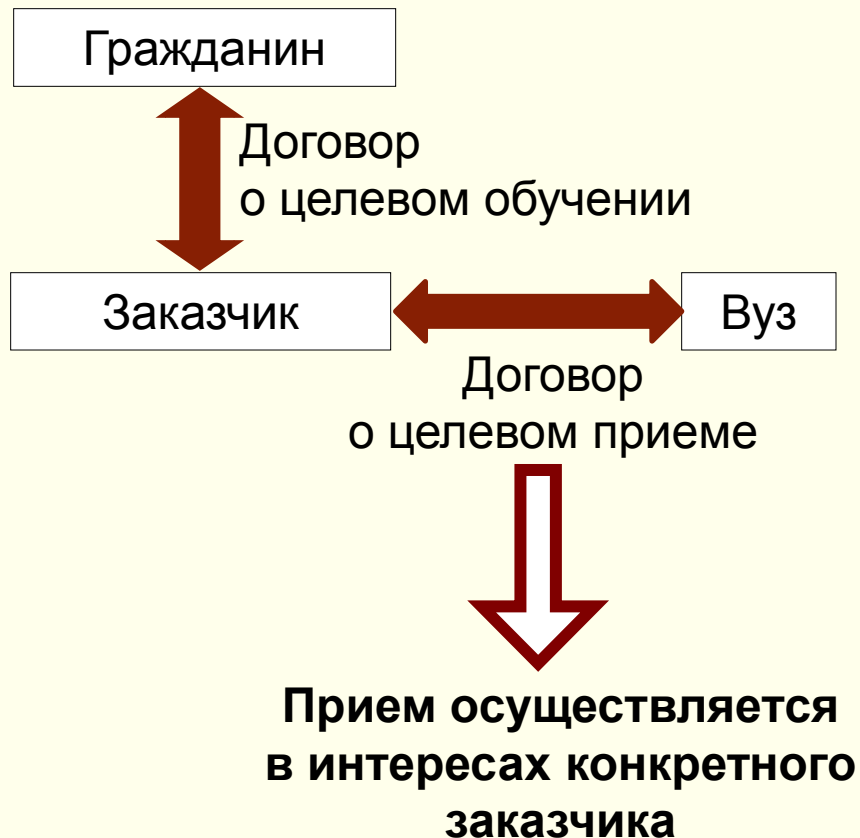
После вступления в силу Федерального закона № 337-ФЗ:

при приеме на целевое обучение –
1 договор – договор о целевом обучении



Договор, стороны договора

До вступления в силу
Федерального закона № 337-ФЗ
при целевом приеме



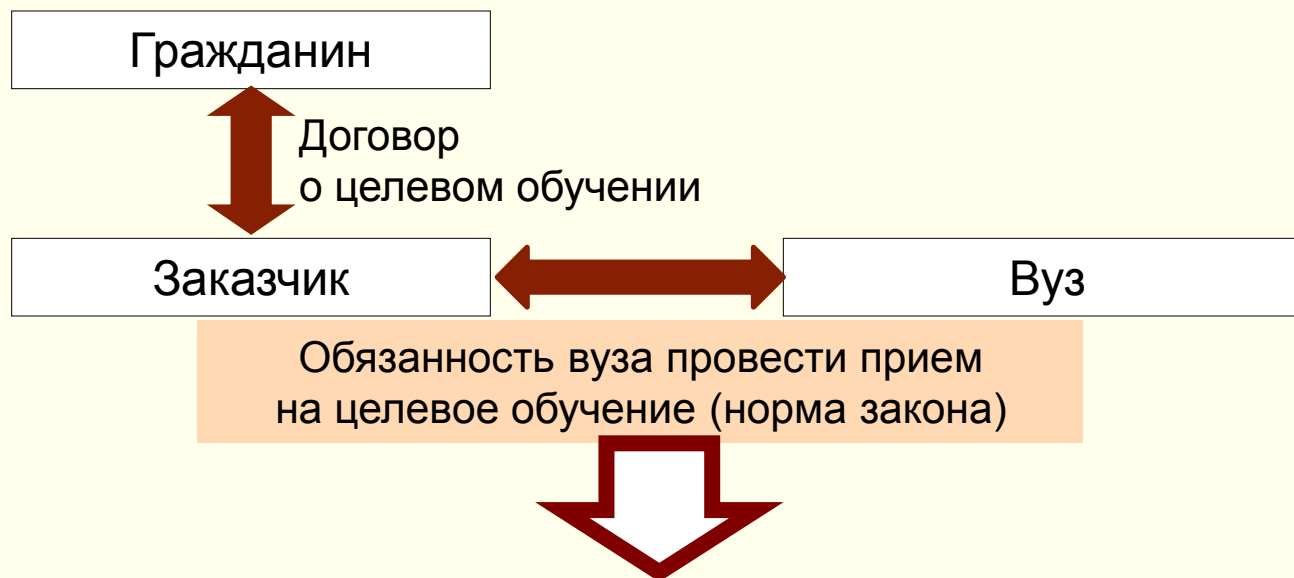
После вступления в силу
Федерального закона № 337-ФЗ
при приеме на целевое обучение



Договор, стороны договора

После вступления в силу Федерального закона № 337-ФЗ:

при приеме на целевое обучение –
1 договор – договор о целевом обучении



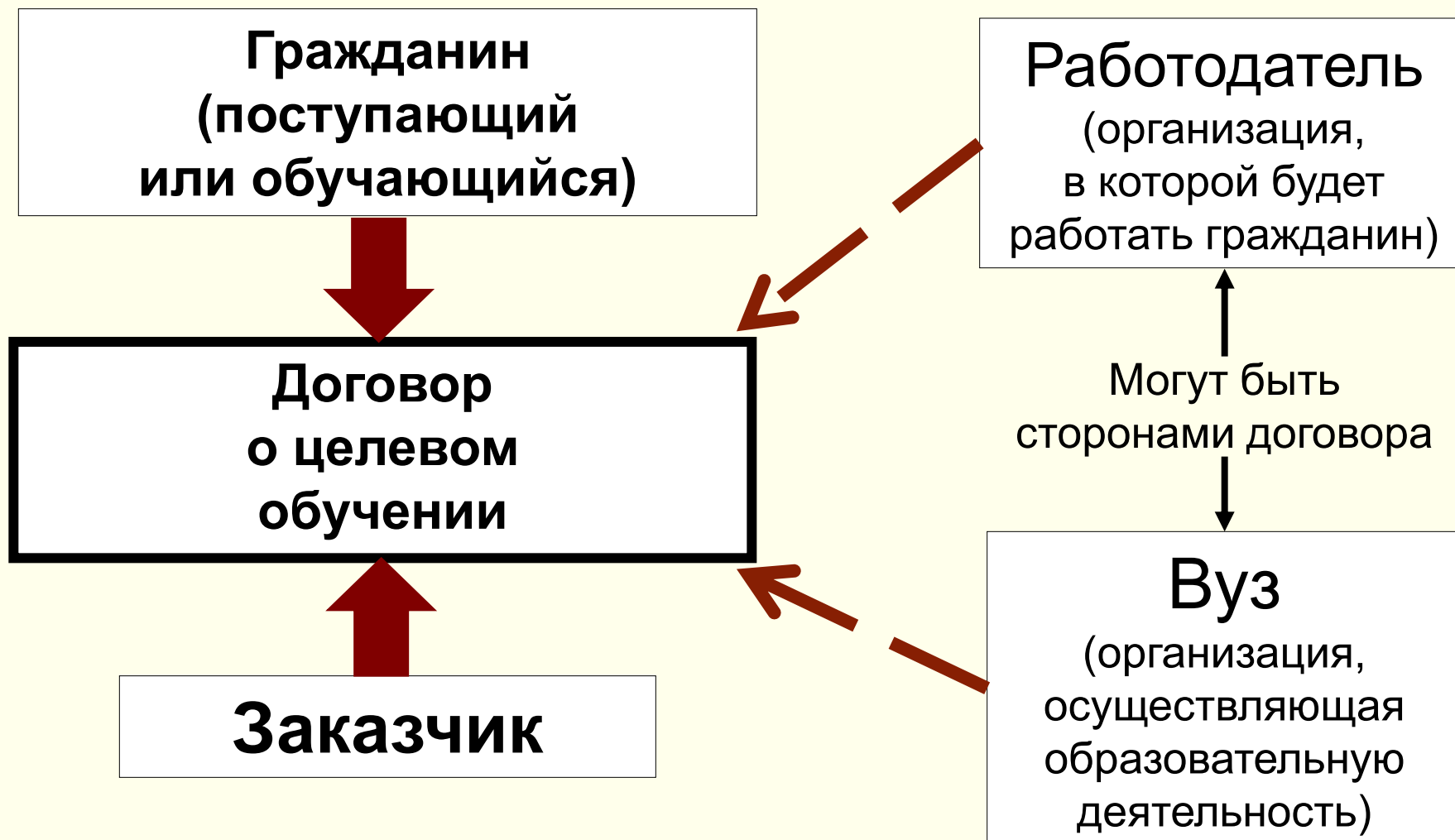
Заказчик не связан договором с конкретным вузом

Как следствие этого, абитуриент может поступать как «целевик» в любой вуз, в котором имеется соответствующее направление подготовки (специальность) (по программам бакалавриата и специалитета – в 5 вузов согласно Порядку приема)

Договор, стороны договора

После вступления в силу Федерального закона № 337-ФЗ:

возможность включения работодателя и вуза
в число сторон договора



Договор, стороны договора

После вступления в силу Федерального закона № 337-ФЗ:

**что вытекает из возможности включения вуза
в число сторон договора?**



Если вуз будет являться стороной договора о целевом обучении, то можно считать, что этот договор «включает» в себя договор о целевом приеме.

НО:

1 – неизвестно, сможет ли вуз выступать в качестве стороны договора, предусматривающего прием на целевое обучение (будет ли это установлено на подзаконном уровне)

2 – в этот же вуз могут прийти другие «целевики» (от других заказчиков), у которых вуз не является стороной договора

Изменения в отношении квоты приема на целевое обучение

Квота приема на целевое обучение

До вступления в силу Федерального закона № 337-ФЗ

Квота устанавливается учреждением

Квота может быть установлена
по любым специальностям
и направлениям подготовки

Квота приема на целевое обучение

После вступления в силу Федерального закона № 337-ФЗ

**Правительство РФ устанавливает
перечень специальностей и направлений подготовки
для приема на целевое обучение**

Квота приема на целевое обучение

После вступления в силу Федерального закона № 337-ФЗ

Правительство РФ устанавливает
перечень специальностей и направлений подготовки
для приема на целевое обучение

Квота приема на целевое обучение устанавливается по уровням бюджетов, из которых финансируются контрольные цифры:

**за счет федерального бюджета -
Правительством РФ**

за счет бюджетов субъектов РФ
и местных бюджетов – органами
государственной власти субъектов РФ
и органами местного самоуправления

Квота приема на целевое обучение

После вступления в силу Федерального закона № 337-ФЗ

Правительство РФ устанавливает
**перечень специальностей и направлений подготовки
для приема на целевое обучение**

Квота приема на целевое обучение устанавливается по уровням бюджетов, из которых финансируются контрольные цифры:

**за счет федерального бюджета -
Правительством РФ**

за счет бюджетов субъектов РФ
и местных бюджетов – органами
государственной власти субъектов РФ
и органами местного самоуправления

Правительство РФ
**может устанавливать квоту с указанием субъектов РФ,
в которых должны быть трудоустроены выпускники**

Квота приема на целевое обучение

После вступления в силу Федерального закона № 337-ФЗ

Итак, Правительство РФ:

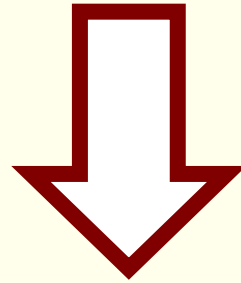
устанавливает перечень специальностей
и направлений подготовки для приема
на целевое обучение

устанавливает квоту приема на целевое
обучение за счет федерального бюджета

может устанавливать квоту
с указанием субъектов РФ

Изменения в отношении заказчиков приема на целевое обучение

**Кто может быть заказчиком
при приеме на целевое обучение
после вступления в силу Федерального закона № 337-ФЗ**



**Перечень заказчиков
расширен**

Кто может быть заказчиком при приеме на целевое обучение после вступления в силу Федерального закона № 337-ФЗ

- 1) федеральные государственные органы, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления;
- 2) государственные и муниципальные учреждения, унитарные предприятия;
- 3) государственные корпорации;
- 4) государственные компании;
- 5) организации, включенные в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса, формируемый в соответствии с частью 2 статьи 21 Федерального закона от 31 декабря 2014 года N 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»;**
- 6) хозяйственные общества, в уставном капитале которых присутствует доля Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования;
- 7) акционерные общества, акции которых находятся в собственности или в доверительном управлении государственной корпорации;**
- 8) дочерние хозяйственные общества организаций, указанных в п. 4, 6 и 7;**
- 9) организации, которые созданы государственными корпорациями или переданы государственным корпорациям в соответствии с положениями федеральных законов об указанных корпорациях**

Кто может быть заказчиком при приеме на целевое обучение после вступления в силу Федерального закона № 337-ФЗ

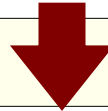
- 1) федеральные государственные органы, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления;
- 2) государственные и муниципальные учреждения, унитарные предприятия;
- 3) государственные корпорации;
- 4) государственные компании;
- 5) организации, включенные в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса, формируемый в соответствии с частью 2 статьи 21 Федерального закона от 31 декабря 2014 года N 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»;**
- 6) хозяйственные общества, в уставном капитале которых присутствует доля Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования;
- 7) акционерные общества, акции которых находятся в собственности или в доверительном управлении государственной корпорации;
- 8) дочерние хозяйственные общества организаций, указанных в п. 4, 6 и 7;
- 9) организации, которые созданы государственными корпорациями или переданы государственным корпорациям в соответствии с положениями федеральных законов об указанных корпорациях



ОПК

**Кто может быть заказчиком
при приеме на целевое обучение
после вступления в силу Федерального закона № 337-ФЗ**

Организации, включенные в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса, формируемый в соответствии с частью 2 статьи 21 Федерального закона от 31 декабря 2014 года N 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»



**Приказ Минпромторга России от 03.07.2015 г. № 1828
«Об утверждении перечня организаций, включенных в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса»**



**Любая организация, включенная в реестр ОПК,
может быть заказчиком приема на целевое обучение
(независимо от организационно-правовой формы)**

**Как можно обеспечить прием на целевое обучение
в интересах организаций ОПК
после вступления в силу Федерального закона № 337-ФЗ**

Три способа:

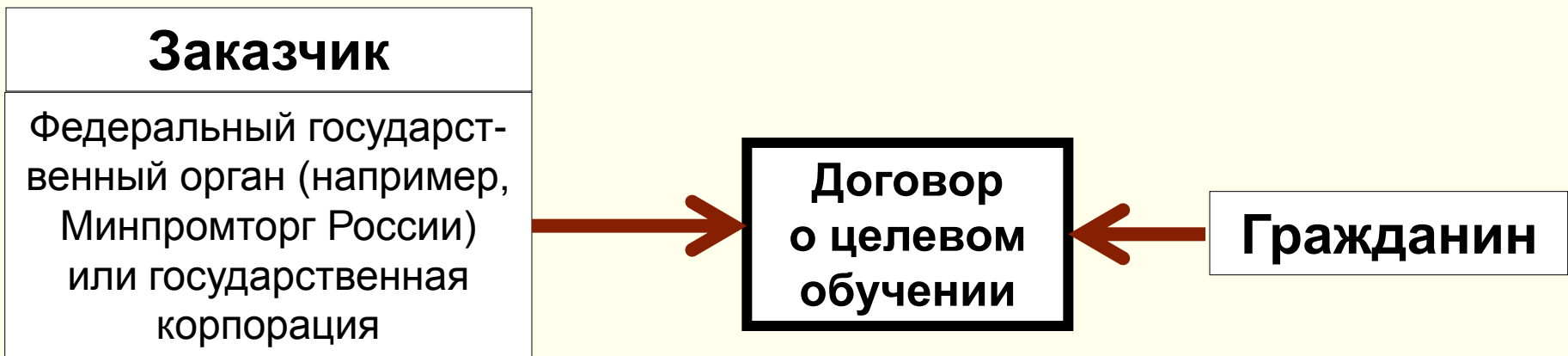
1) организация ОПК не является стороной договора

2) организация ОПК является стороной договора в качестве работодателя (помимо заказчика)

3) организация ОПК является стороной договора в качестве заказчика

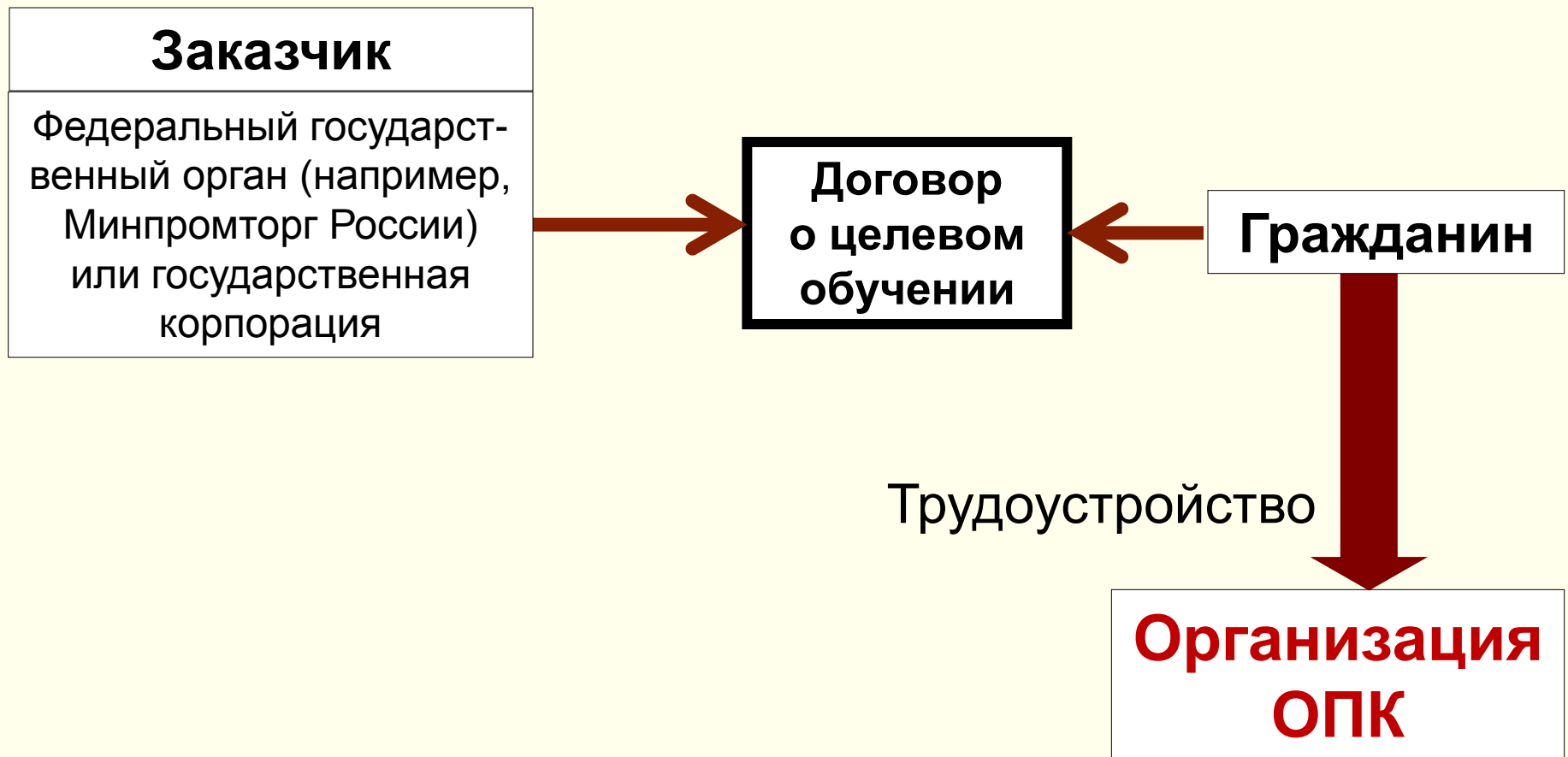
**Как можно обеспечить прием на целевое обучение
в интересах организаций ОПК
после вступления в силу Федерального закона № 337-ФЗ**

1 - организация ОПК не является стороной договора



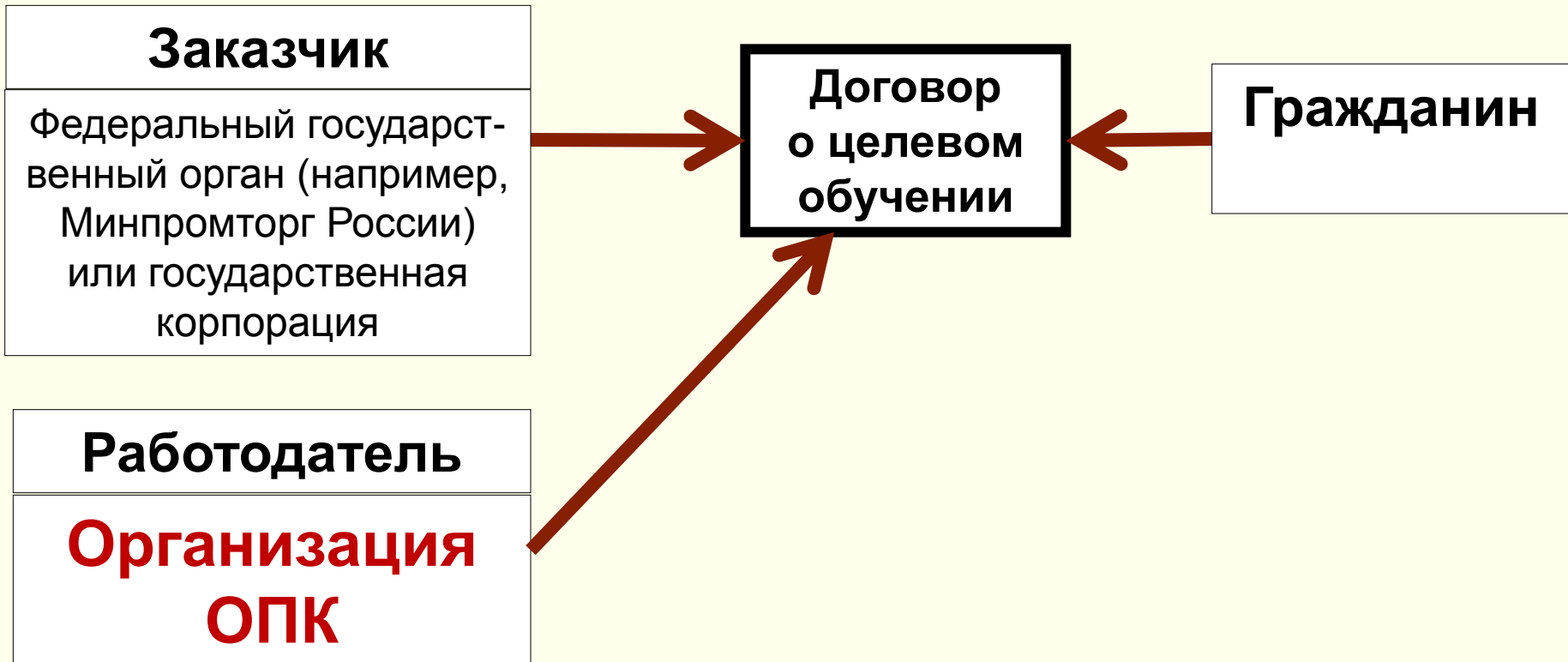
**Как можно обеспечить прием на целевое обучение
в интересах организаций ОПК
после вступления в силу Федерального закона № 337-ФЗ**

1 - организация ОПК не является стороной договора



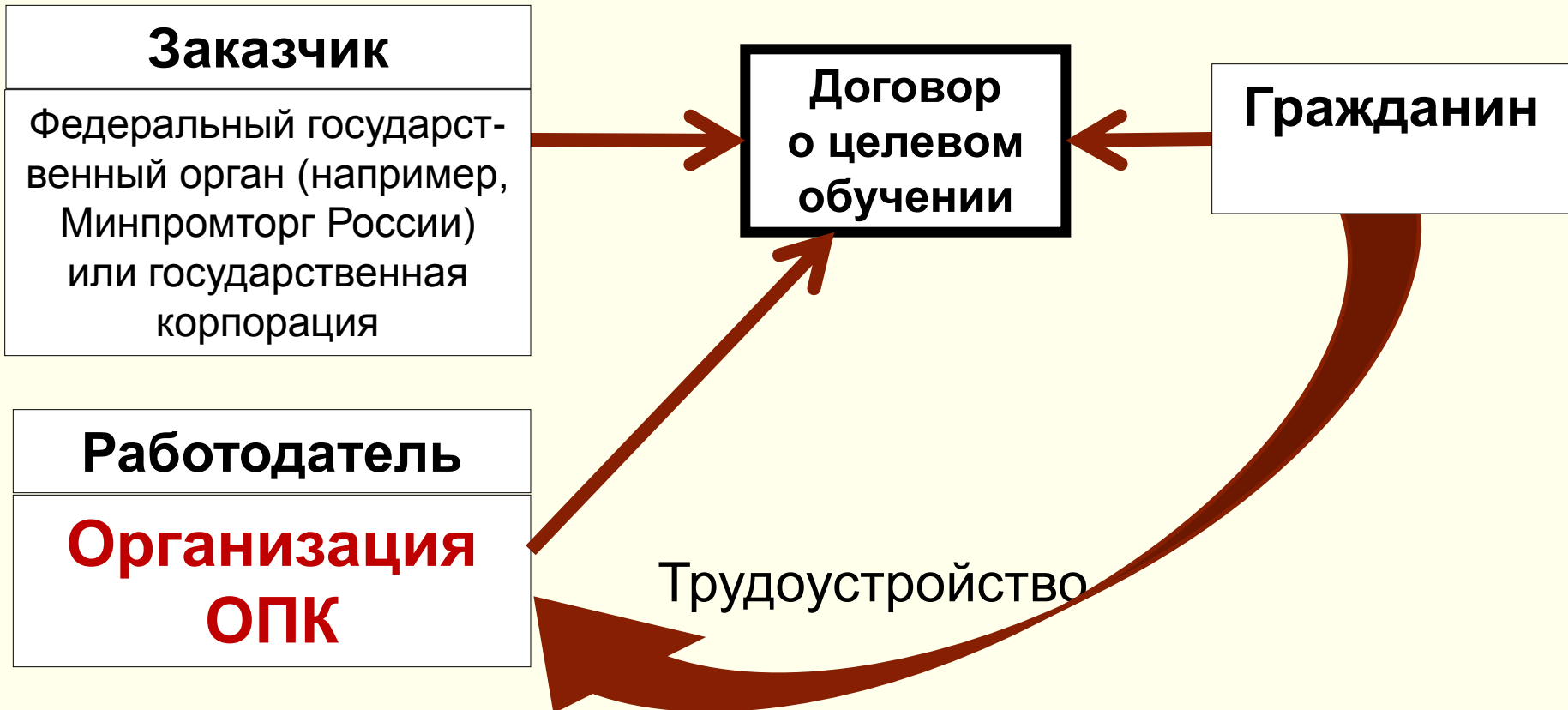
**Как можно обеспечить прием на целевое обучение
в интересах организаций ОПК
после вступления в силу Федерального закона № 337-ФЗ**

**2 - организация ОПК является стороной договора
в качестве работодателя**



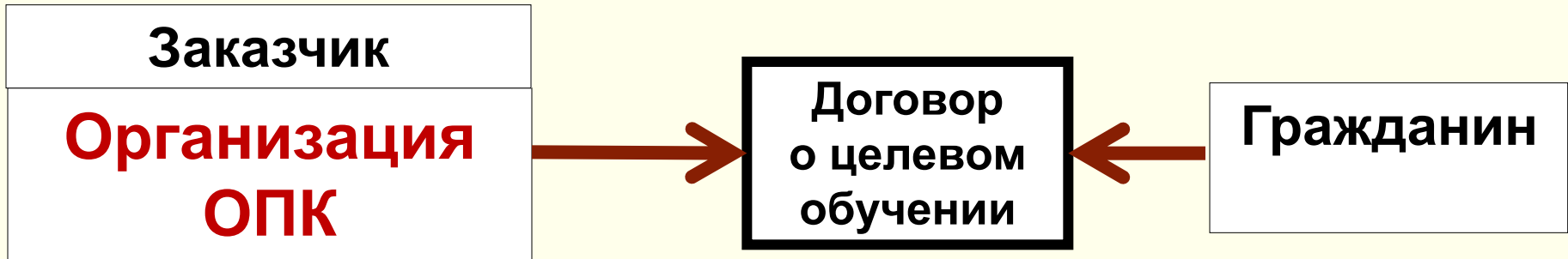
**Как можно обеспечить прием на целевое обучение
в интересах организаций ОПК
после вступления в силу Федерального закона № 337-ФЗ**

**2 - организация ОПК является стороной договора
в качестве работодателя**



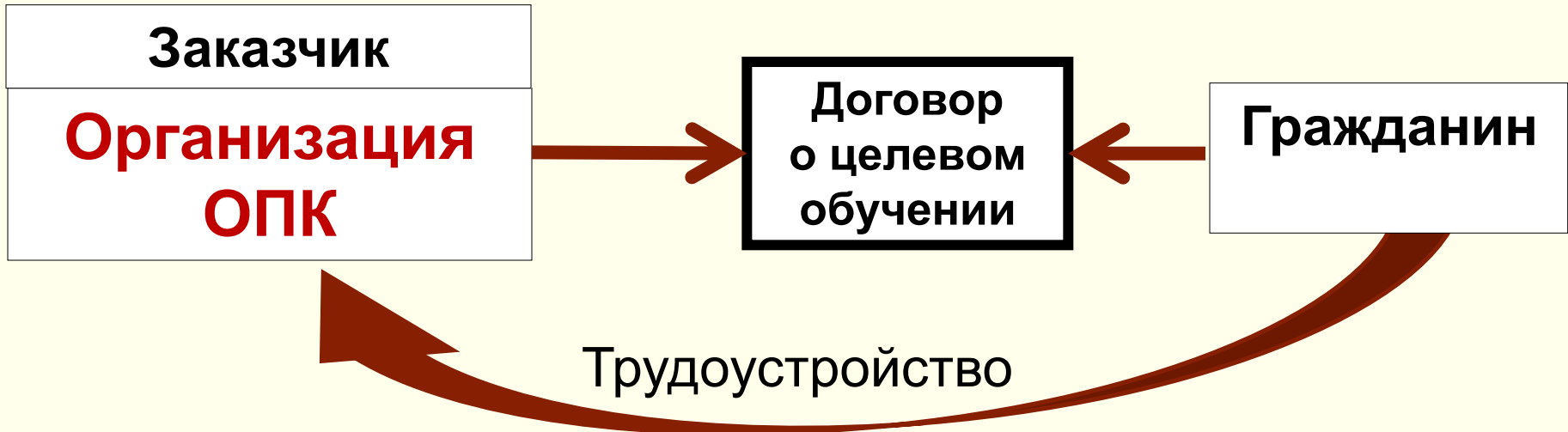
**Как можно обеспечить прием на целевое обучение
в интересах организаций ОПК
после вступления в силу Федерального закона № 337-ФЗ**

**3 - организация ОПК является стороной договора
в качестве заказчика**



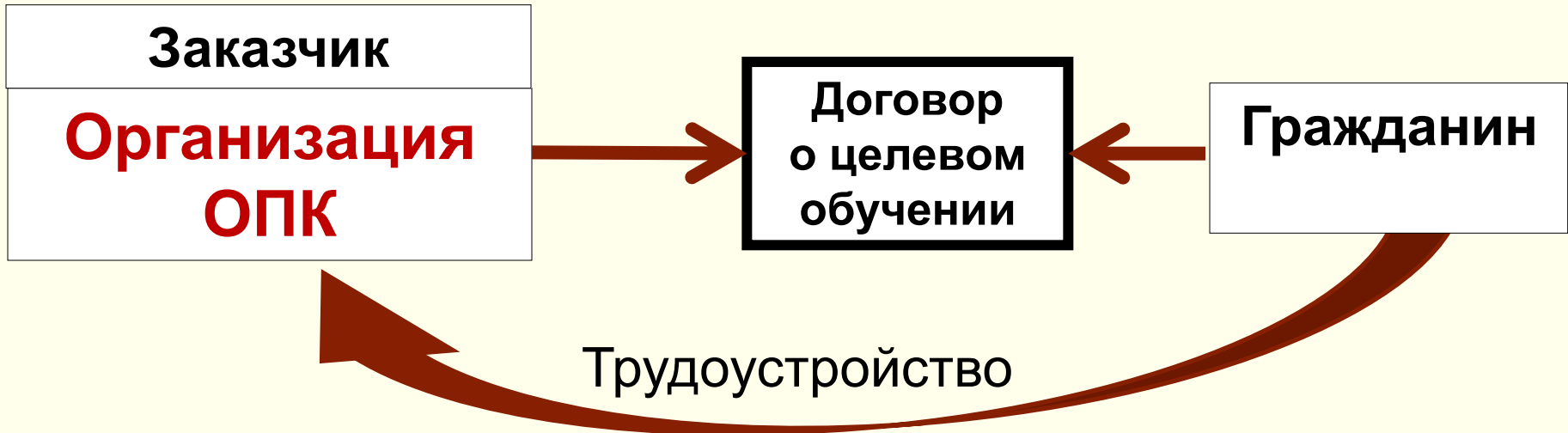
**Как можно обеспечить прием на целевое обучение
в интересах организаций ОПК
после вступления в силу Федерального закона № 337-ФЗ**

**3 - организация ОПК является стороной договора
в качестве заказчика**



**Как можно обеспечить прием на целевое обучение
в интересах организаций ОПК
после вступления в силу Федерального закона № 337-ФЗ**

**3 - организация ОПК является стороной договора
в качестве заказчика**



Это имеет принципиальное значение для организаций ОПК, которые в настоящее время не могут являться заказчиками (не являются государственными (муниципальными) учреждениями, унитарными предприятиями, государственными корпорациями, государственными компаниями, хозяйственными обществами, в уставном капитале которых присутствует доля РФ, субъекта РФ или муниципального образования)

Требования к договору о целевом обучении (для приема на целевое обучение)

Требования к договору для приема на целевое обучение

После вступления в силу Федерального закона № 337-ФЗ

Содержание
договора

Договор содержит все существенные условия, установленные законодательством (обязательства заказчика и гражданина)

Требования к договору для приема на целевое обучение После вступления в силу Федерального закона № 337-ФЗ

Содержание
договора

Договор содержит все существенные условия, установленные законодательством (обязательства заказчика и гражданина)

Заказчик

Договор заключен с заказчиком, указанным в статье 71.1 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

Требования к договору для приема на целевое обучение После вступления в силу Федерального закона № 337-ФЗ

Содержание договора	Договор содержит все существенные условия, установленные законодательством (обязательства заказчика и гражданина)
Заказчик	Договор заключен с заказчиком, указанным в статье 71.1 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»
Специальность, направление подготовки	В договоре указана специальность или направление подготовки, по которым установлена квота

Требования к договору для приема на целевое обучение После вступления в силу Федерального закона № 337-ФЗ

Содержание договора	Договор содержит все существенные условия, установленные законодательством (обязательства заказчика и гражданина)
Заказчик	Договор заключен с заказчиком, указанным в статье 71.1 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»
Специальность, направление подготовки	В договоре указана специальность или направление подготовки, по которым установлена квота
Форма обучения	Гражданин поступает на обучение по форме обучения, указанной в договоре (если в договоре указана форма обучения)

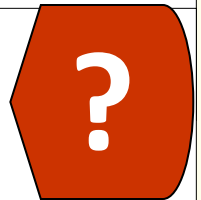
Требования к договору для приема на целевое обучение После вступления в силу Федерального закона № 337-ФЗ

Содержание договора	Договор содержит все существенные условия, установленные законодательством (обязательства заказчика и гражданина)
Заказчик	Договор заключен с заказчиком, указанным в статье 71.1 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»
Специальность, направление подготовки	В договоре указана специальность или направление подготовки, по которым установлена квота
Форма обучения	Гражданин поступает на обучение по форме обучения, указанной в договоре (если в договоре указана форма обучения)
Субъекты РФ	В договоре указаны субъекты РФ, по которым установлена квота (если квота установлена с указанием субъектов РФ)

Требования к договору для приема на целевое обучение

После вступления в силу Федерального закона № 337-ФЗ

Содержание договора	Договор содержит все существенные условия, установленные законодательством (обязательства заказчика и гражданина)
Заказчик	Договор заключен с заказчиком, указанным в статье 71.1 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»
Специальность, направление подготовки	В договоре указана специальность или направление подготовки, по которым установлена квота
Форма обучения	Гражданин поступает на обучение по форме обучения, указанной в договоре (если в договоре указана форма обучения)
Субъекты РФ	В договоре указаны субъекты РФ, по которым установлена квота (если квота установлена с указанием субъектов РФ)
Вуз (организация, осуществляющая образовательную деятельность)	Гражданин поступает на обучение в организацию, указанную в договоре (если в договоре указана организация)



Подзаконные акты, предусмотренные Федеральным законом № 337-ФЗ

Подзаконные акты, предусмотренные Федеральным законом № 337-ФЗ

Положение о целевом обучении	}	устанавливается <u>Правительством РФ</u>
Типовая форма договора о целевом обучении		
Перечень специальностей, направлений подготовки, по которым проводится прием на целевое обучение		

Порядок и сроки установления квоты приема на целевое обучение	}	↑	за счет федерального бюджета	устанавливается <u>Правительством РФ</u>
			↓	за счет бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов
Квота приема на целевое обучение	}			

Основные изменения при приеме на целевое обучение (вместо выводов)

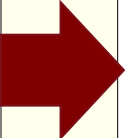
Основные изменения при приеме на целевое обучение (вместо выводов)



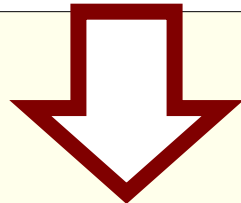
Основные изменения при приеме на целевое обучение (вместо выводов).

Более подробно об отсутствии договора о целевом приеме

Отсутствие
договора о
целевом приеме



В вуз придут «целевики» от разных
заказчиков и будут поступать
на равных условиях




ПРЕДЛОЖЕНИЯ

по подзаконному регулированию:

Включение вуза в число сторон договора,
предусматривающего прием на целевое
обучение

Установление полномочия учредителя
по распределению квоты в подведомственных
вузах по заказчикам
(предложение ряда ФОИВ)



Спасибо за внимание!